

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5710

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	25.09.2025	01.12.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תוכניות ליהודים בתפוצות	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	11.08.2025	8001609406

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא
רוני מר
אלון קינסט

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

האישור בכפוף לאי קבלת השגות לפרסום בחינת קיומם של מיזמים דומים בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.

האופציה בכפוף להחלטת ממשלה אשר תאשר את הפעילות לשנת 2027.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות: חלקו של המשרד הינו 70,000,000 ש"ח
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוזאיק יונייטד בע"מ (חל"צ)	515122950		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.12.2025	01.12.2025	31.12.2026	31.12.2026	180,000,000	140,000,000 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות: חלקו של המשרד הינו 90,000,000 ש"ח

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2027	01.01.2027	31.12.2027	31.12.2027	180,000,000	180,000,000 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התפוצות (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חל"צ יוזמת עתיד העם היהודי – מוזאיק יונייטד בע"מ, (להלן – **מוזאיק**) לצורך עריכת מיזם משותף ויישום פרויקטים משותפים למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, לחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של יהודי התפוצות.
- ביום 10.04.2022 אושרה החלטת ממשלה מס' 1369 בשם "תוכנית ההמשך ליוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות" (להלן – **ההחלטה או החלטת הממשלה**). ההחלטה היא בהמשך להחלטות ממשלה שתיקנו את ההחלטה 1660 מיום 01.06.2014 במסגרתה הוחלט כי הממשלה תייסד תכנית רב שנתית, שתהא משותפת למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות, אשר תגובש על בסיס דו-שיח עם העולם היהודי, במטרה לחזק את הזהות היהודית בתפוצות ואת הקשר בין יהודי

- התפוצות למדינת ישראל ולציונות, בכל התחומים המשיקים למעגל החיים האישי והקהילתי, בארץ ובחו"ל, בקרב קהלי יעד מגוונים לרבות בהיבטי גיל, ארץ מוצא ותרבות, שתאפשר לכל גווי העם היהודי למצוא את מקומם בתוכנית (להלן) - **התכנית או המיזם**). בהחלטת ממשלה 2938 מיום 30.03.2025 התכנית הוורכה עד סוף שנת 2026.
3. החלטת הממשלה קבעה כי המיזם ינוהל על ידי ועדת ההיגוי שתורכב מנציגי ממשלת ישראל ושותפים נוספים למימון המיזם. בנוסף, הניהול השוטף של התוכנית ימשיך להתבצע על ידי המשרד ובכלל זה יהיה על המשרד מוסמך לפעול כדלקמן:
- 3.1. אישור המתווה הרב שנתי ותוכניות המפורטות לכל פרויקט הנגזרות ממנו ושינויים בהם. כמו כן, אישור המשרד למתווה הרב שנתי, לתוכניות העבודה המפורטות ולשינויים מהותיים בהם יינתן בכפוף לבחינת היועץ המשפטי וחשב המשרד.
- 3.2. כל הפעולות הנוגעות לוועדת ההיגוי לרבות אישור שינויים במנגנוניה וסמכויותיה, אופן קבלת ההחלטות, מנגנון ההסכמה בה וכן הרכבה.
4. תיאום התוכנית בין משרדי הממשלה יתבצע באמצעות ועדה בין-משרדית בראשות מנכ"ל משרד התפוצות. בוועדה יהיו חברים נציגים ממשרדי החוץ, החינוך, העלייה והקליטה ואגף תקציבים במשרד האוצר. נציגים נוספים בוועדה ייקבעו על ידי מנכ"ל משרד התפוצות. הוועדה תתכנס פעם בשנה או לפי הצורך וסדר יומה ייקבע על ידי מנכ"ל המשרד. סמכויות הוועדה תהיינה כדלקמן:
- 4.1. תיאום בין פעילות משרדי הממשלה השונים בקשר למתווה הרב שנתי ויישומו.
- 4.2. מעקב ובחינת דיווחים בדבר התקדמות המתווה הרב שנתי.
- 4.3. מעקב אחר המחקר וההערכה לשלבי יישום המתווה הרב שנתי, שיבוצעו ע"י משרד התפוצות ומעקב אחר ביצוע התקציב.
- 4.4. דיווח - משרד התפוצות ידווח, פעם בשנה לפחות, לממשלה על התקדמותו בביצוע המתווה הרב שנתי.
5. חברת מוזאיק הוקמה בשנת 2015 לטובת חיזוק הזהות היהודית בתפוצות והקשר בין יהודי התפוצות למדינת ישראל, בהלימה למטרות החלטת ממשלה 1660 ועוסקת אך ורק בביצוע התכנית במסגרת ההתקשרות עם המשרד.
6. בתאריך 24.11.15, נחתם ההסכם הראשון בין המשרד לבין מוזאיק לצורך עריכת מיזם משותף ויישום פרויקטים משותפים למדינת ישראל ולעם היהודי בתפוצות.
7. מעת לעת ועדת הפטור מאשרת ההתקשרות עם מוזאיק וזאת בהתאם להחלטות הממשלה. ההחלטה האחרונה אושרה על ידי ועדת הפטור מכוח תקנה 3(30) וכן 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים ביום 05.09.2022 בהתאם לפירוט הבא:
- 7.1. לתקופה שמיום 05.09.2022 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 335,886,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 119,962,000 ₪ עבור פרויקטים שאושרו בהתקשרות קודמת.
- 7.2. עבור התקופה שמיום 05.09.2022 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 177,300,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 88,650,000 ₪ כולל מע"מ.
- 7.3. אופציה לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 176,760,000 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד הינו 88,380,000 ₪ כולל מע"מ,
- 7.4. התקשרות לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 31.12.2027 לטובת העברת יתרה של פרויקטים שאושרו עד ליום 31.12.2024.
8. במסגרת החלטת ממשלה חדשה מספר 2938 אשר תיקנה את ההחלטה 1369 נקבע כי חלקה של הממשלה בתקציב התכנית לשנים 2025-2026 יוקצה באמצעות משרד התפוצות בהתאם לפירוט הבא:
- 8.1. לשנת 2025 - 20 מלש"ח מתקציב המשרד.
- 8.2. לשנת 2026 - 40 מלש"ח מתקציב המשרד.
- 8.3. למען הסר ספק יובהר כי המשרד רשאי להקצות מתקציבו בכל עת תקציבים נוספים וזאת ללא בהכרח באישור חוזר של הממשלה להקצאת תקציבים כאמור. התקציבים המופרטים לעיל וכן כל תקציב שיתווסף לתוכנית ישמש לטובת המשך תכנון, שינוי וביצוע התוכנית.
9. היקף הפעילות במסגרת המיזם הוא רחב וכולל בין היתר:
- 9.1. תוכניות להבאת משלחות נוער לישראל - במהלך קיץ 2024 הגיעו לארץ כ-850 משתתפים, מתוכם כ-700 מצפון אמריקה והיתר ממדינות שונות בשותפות עם הארגונים PZCI CTEEN. יצוין כי מספר המשתתפים בקיץ בפועל היה נמוך מהמצופה נוכח ביטול משלחות על ידי ארגונים שונים לאור מבצע "עם כלביא". תקציב בשנה החולפת עמד על כ-15 מיליון ₪ ממשלתי.
- 9.2. עמד על כ-30 מיליון ₪ ממשלתי.
- 9.3. שלום קור - במהלך השנה הנוכחי, נכון לאוגוסט 2025, השתתפו מעל 3,670 מתנדבים בפעילויות השונות, בארץ ובעולם, כאשר הצפי הוא כי עד סוף השנה ישתתפו עוד כ-2,500 מתנדבים בפעילויות השונות. תקציב בשנה החולפת עמד על כ-11 מיליון ₪ ממשלתי.
- 9.4. ישראלים - במהלך שנת הפעילות האחרונה השתתפו מעל כ-8,000 בפעילויות השונות. תקציב בשנה החולפת עמד

על כ-7 מיליון ש"ח ממשלתי.

9.5. הוצאות מטה (שכר, שיווק, מחקר ועוד) - תקציב בשנה החולפת עמד על כ-4 מיליון ש"ח ממשלתי.

10. לדברי המשרד כלל הפעילויות שלעיל ואחרות מעידות על היקף משמעותי של המיזם, על אף האתגרים הכרוכים בהפעלת פרויקט בקנה מידה כה נרחב והאתגרים הייחודיים שהציבו השנתיים האחרונות שכלולו בין היתר את ההתמודדות עם השלכותיה של מלחמה מתמשכת.

11. בהתבסס על הישגי המיזם עד כה, ועל הפוטנציאל הגלום בו להמשיך התפתחות והרחבה, המשרד מבקש הארכה והרחבת התקשרות באופן שיאפשר למיזם להמשיך ולממש את יעדי העל שהוגדרו לו, תוך התמקדות בהעמקת הקשר עם הקהילות היהודיות בתפוצות והרחבת היקף הפעילות.

12. בכוונת המשרד לפעול להטמעת שינויים בפעילויות השונות באופן שימקד את הפעילות באפיקים נבחרים, זאת, בכפוף לאישורים הנדרשים על פי ההסכם המקורי, לאישור גורמי הביקורת ולאישור ועדת ההיגוי. שינויים אלו יוטמעו ויוסדרו בחוזה ההתקשרות מול מוזאיק ככל שיידרש.

13. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

14. המשרד צירף תצהיר בדבר מקורות מימון של מוזאיק. כמו כן, בהסכם ההתקשרות עם מוזאיק יירשם כי ההתקשרויות עם צדדים שלישיים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, ייעדו במכרז.

15. המשרד לא הגיש תכנית תקציבית מפורטת לפרויקטים חדשים שיבוצעו במסגרת החלטת הממשלה 2938 אך בהתאם לרשום בהחלטה ובהתאם להתחייבות המשרד בעל-פה, "אישור המשרד למתווה הרב שנתי, לתוכניות העבודה המפורטות ולשינויים מהותיים בהם יינתן בכפוף לבחינת היועץ המשפטי וחשב המשרד."

16. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות לשנת 2025-2026 בהיקף 70 מלש"ח (חלקו של המשרד) בתוספת אופציה לשנת 2027 בהיקף של 90 מלש"ח (חלקו של המשרד) תוך הנחיה להקפיד על אישור חשב מראש ובכתב לכל תכנית במסגרת המיזם, לרבות שינויים תקציביים בתכניות הקיימות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014657 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.

